

CURSO

ORÇAMENTO

PÚBLICO

Para Movimentos Sociais



De 27 de março a 24 de abril de 2023



Dentre as opções, você se considera:

Feminino/Mulher Cisgênero

Masculino/Homem Cisgênero

Mulher Transgênero

Homem Transgênero

Não binário

Não sei responder

Conteúdo Programático

- Princípios da Administração Pública;
- Princípios Orçamentários;
- Instrumentos Legais: (Plano Plurianual, LDO, LOA e Programa de Metas)
- Ciclo Orçamentário
- Fases da Despesa Pública
- Tipos de Orçamento
- Classificações da Despesa
- Despesas Discricionárias e Obrigatórias
- Fundos e Vinculações de Despesas
- Classificações das Receitas Públicas
- Impostos segundo competência (Municipais, Estaduais e Federais)
- Impostos diretos e indiretos (Impostos sobre o consumo, a renda e a propriedade)
- Outras Formas de Arrecadação Municipal

Temas Atuais

1. Concentração imobiliária na cidade de São Paulo.
2. Dívida Pública Municipal
3. Teto de Gastos e outras medidas fiscais.
4. Reforma Tributária, o que está em discussão.
5. Despesa de Pessoal e Terceirização

Respondendo algumas questões.

1. Quanto dinheiro a prefeitura tem em caixa?
2. Qual foi a arrecadação da prefeitura?
3. Como conferir se há recurso para determinada política pública?
4. Como acompanhar contratos e processos administrativos?
5. Como faço uma estimativa de impacto financeiro de projetos de lei?

**O orçamento público
é igual ao orçamento
da minha casa!?**

O orçamento público é igual ao orçamento da minha casa!?

- O Estado pode definir quanto ele arrecada;
- Parte do gasto público volta em impostos;
- O Estado emite moeda, define o prazo e a taxa de juros do seu endividamento;

Tributo é toda prestação pecuniária **compulsória**, em moeda ou cujo valor nela se possa exprimir, que não constitua sanção de ato ilícito, instituída em lei e cobrada mediante atividade administrativa plenamente vinculada

Justiça Fiscal

Tributação

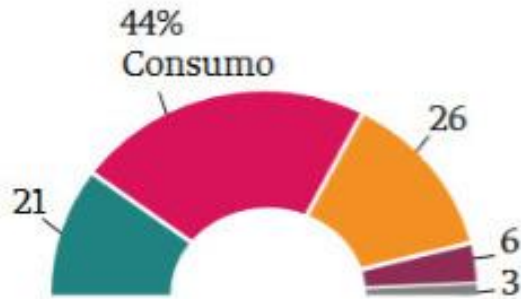
- Consumo;
- Renda;
- Propriedade;
- Folha de pagamento e mão de obra;
- Comércio e transações internacionais

Composição comparada da arrecadação, em %

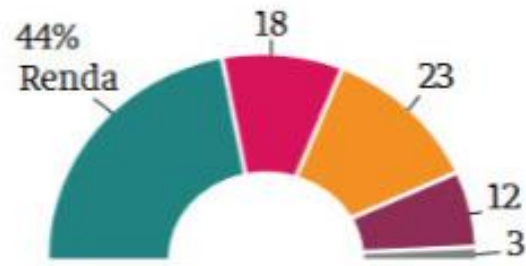
■ Renda ■ Consumo ■ Contribuições sociais ■ Propriedade ■ Outros



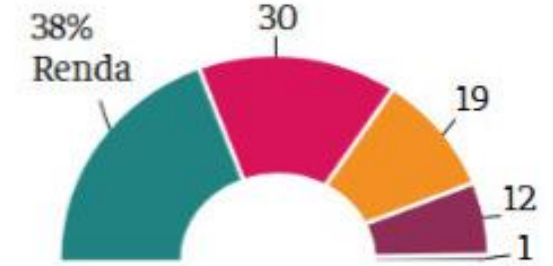
BRASIL



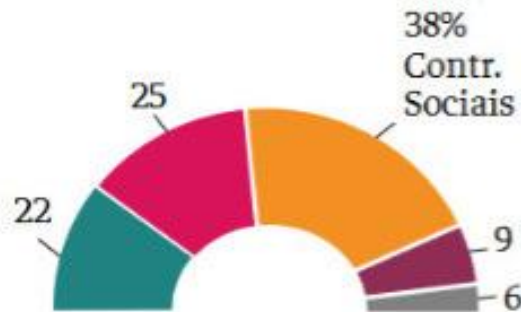
EUA



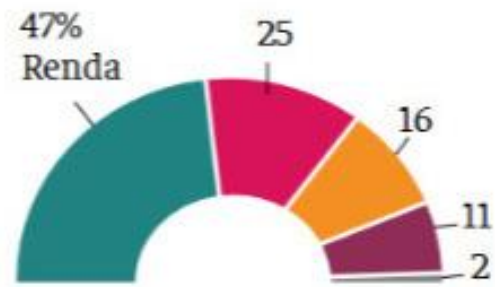
REINO UNIDO



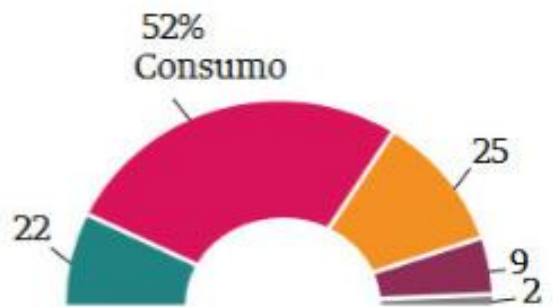
FRANÇA



CANADÁ



ARGENTINA



Carga Tributária Bruta Total	R\$ Milhões		% do PIB	
	2019	2020	2019	2020
Governo Geral	2.408.353	2.356.842	32,51%	31,64%
Impostos	1.777.746	1.730.613	24,00%	23,24%
Impostos sobre renda, lucros e ganhos de capital	537.922	525.647	7,26%	7,06%
Impostos sobre a folha de pagamento e a mão de obra	44.788	42.239	0,60%	0,57%
Impostos sobre a propriedade	117.450	117.843	1,59%	1,58%
Impostos sobre bens e serviços	1.034.654	999.170	13,97%	13,42%
Impostos sobre o comércio e transações internacionais	42.933	45.722	0,58%	0,61%
Outros impostos	0	-8	0,00%	0,00%
Contribuições sociais	630.606	626.229	8,51%	8,41%
Contribuições para o RGPS	395.657	387.405	5,34%	5,20%
Contribuições para o RPPS	88.001	96.634	1,19%	1,30%
Contribuições para o FGTS	134.322	127.503	1,81%	1,71%
Contribuição para o PASEP	12.626	14.686	0,17%	0,20%

Principais Impostos do Brasil

Impostos sobre renda, lucros e ganhos de capital

- Imposto sobre a renda da pessoa física - IRPF
- Imposto sobre a renda de pessoa jurídica - IRPJ
- Imposto sobre a renda retido na fonte - IRRF
- Contribuição social sobre o lucro líquido - CSLL

Impostos sobre a folha de pagamento e a mão de obra

- Contribuição social do salário-educação
- Contribuições para o Sistema S

Impostos sobre a propriedade

- Imposto sobre a Propriedade Territorial Rural - ITR
- Imposto sobre a propriedade predial e territorial urbana - IPTU
- Imposto sobre Transmissão “Causa Mortis” e Doação de Bens e Direitos - ITCD
- Imposto sobre a propriedade de veículos automotores - IPVA
- Imposto sobre Transmissão “Inter Vivos” de Bens Imóveis e de Direitos Reais sobre Imóveis - ITBI

Impostos sobre bens e serviços

- Contribuição para o financiamento da seguridade social - COFINS
- Contribuição para o PIS
- Imposto sobre produto industrializado - IPI
- Impostos sobre transações financeiras - IOF
- CIDE-Combustíveis
- Contribuição sobre Concursos de Prognósticos e Sorteios
- Imposto sobre Circulação de Mercadorias e Serviços - ICMS
- Imposto sobre serviços de qualquer natureza - ISS
- Contribuição para o Custeio do Serviço de Iluminação Pública

Impostos sobre o comércio e transações internacionais

- Imposto sobre a Importação

Contribuições sociais

- Contribuições para o RGPS
- Contribuições para o RPPS
- Contribuições para o FGTS
- Contribuição para o PASEP

Carga Tributária Líquida

Discriminação	% do PIB	
	2002	2017
Carga Tributária Bruta	32,1%	32,5%
(-)Transferências p/ Previdência e Assistência Social e Subsídios (TAPS)	14,0%	18,1%
RPPS (previdência servidor público)	4,7%	4,9%
RGPS (previdência e assistência social - setor privado)	5,9%	8,3%
Saques do FGTS e PIS/Pasep	1,9%	1,8%
Fundo de Amparo ao Trabalhador (inclui seguro-desemprego)	0,5%	0,8%
Benefício ao deficiente e ao idoso	0,2%	0,8%
Outros Benefícios (inclui Bolsa-Família)	0,3%	0,5%
Subsídios	0,1%	0,2%
Inst. Privadas Sem Fins Lucrativos	0,3%	0,6%
Carga Tributária Líquida	18,1%	14,4%

Fontes: Secretaria da Receita Federal; Secretaria do Tesouro Nacional

Elaboração: Secretaria de Política Econômica / Ministério da Fazenda

País	Carga Tributária Bruta
Suécia	46,80%
Itália	42,50%
França	42,30%
Noruega	42,00%
Hungria	39,90%
Alemanha	39,20%
Nova Zelândia	36,50%
Portugal	36,50%
Reino Unido	36,50%
Brasil	34,70%
Polónia	34,10%
Canadá	33,10%
Espanha	32,70%
Grécia	31,60%
Irlanda	30,80%
Estados Unidos	28,40%
Japão	28,10%
Coreia do Sul	26,80%

País	Carga Tributária Líquida
Suécia	30,30%
Noruega	28,50%
Nova Zelândia	26,00%
Itália	23,90%
França	23,40%
Canadá	23,20%
Coreia do Sul	23,20%
Hungria	23,00%
Reino Unido	22,70%
Alemanha	21,10%
Irlanda	20,50%
Portugal	19,70%
Brasil	19,30%
Espanha	19,30%
Polónia	19,30%
Japão	16,60%
Estados Unidos	15,80%
Grécia	13,10%

País	Carga Tributária Líquida menos Juros
Noruega	41,80%
Suécia	27,70%
Nova Zelândia	26,90%
Irlanda	25,10%
Coreia do Sul	24,70%
Hungria	23,50%
Canadá	22,50%
França	20,90%
Reino Unido	20,90%
Itália	19,40%
Alemanha	18,70%
Espanha	18,10%
Polónia	17,70%
Portugal	16,80%
Japão	15,90%
Estados Unidos	13,70%
Brasil	13,10%
Grécia	13,00%

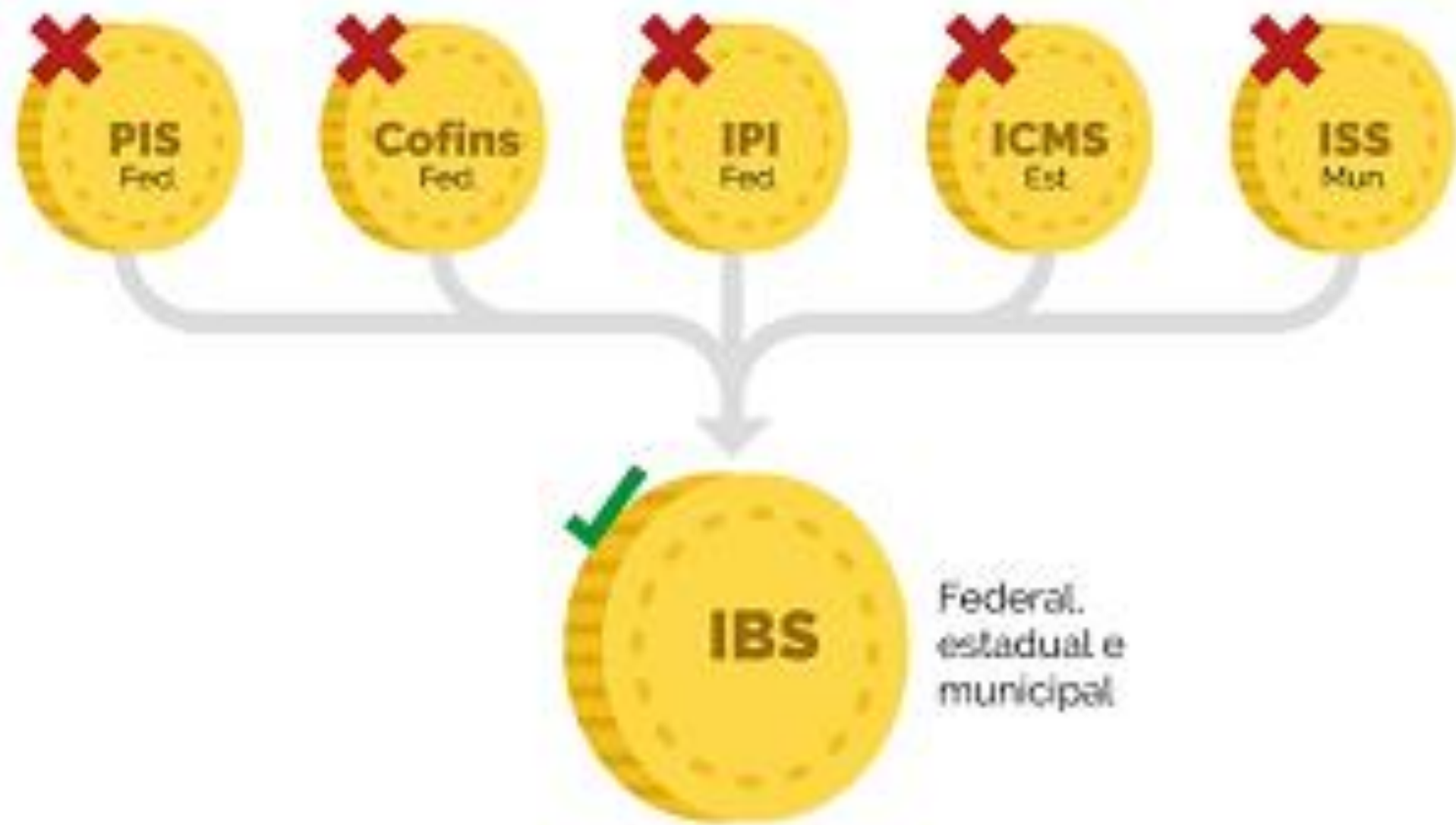
Tabela 2

Carga Tributária Bruta e Líquida, Transferências Governamentais de Assistência e Previdência e Pagamento Líquido de Juros sobre a Dívida Pública em países selecionados – dados per capita e em US\$ ajustados pela paridade do poder de compra

Países	PIB per capita	CTB per capita	TAPS per capita	CTL per capita = (CTB-TAPS) per capita	Juros líquidos per capita	(CTL-juros) per capita
Alemanha	35.442	13.893	6.415	7.478	851	6.628
Brasil	10.326	3.738	1.580	2.158	578	1.580
Canadá	39.183	12.970	4.271	9.090	274	8.816
Coreia do Sul	27.647	7.409	995	6.414	-415	6.829
Espanha	30.621	10.013	4.103	5.910	367	5.542
Estados Unidos	46.859	13.308	5.904	7.404	984	6.420
França	34.208	14.470	6.465	8.005	855	7.149
Grécia	30.535	9.649	5.649	4.000	31	3.970
Hungria	19.499	7.780	3.295	4.485	97	4.582
Irlanda	42.539	13.102	4.382	8.720	-1.957	10.677
Itália	30.581	12.997	5.688	7.309	1.376	5.933
Japão	34.100	9.582	4.126	5.661	239	5.422
Nova Zelândia	27.060	9.877	2.841	7.036	-244	7.279
Noruega	53.451	22.449	7.216	15.233	-7.109	22.342
Polônia	17.482	5.961	2.605	3.374	280	3.094
Portugal	22.190	8.099	3.728	4.371	643	3.728
Reino Unido	36.523	13.331	5.040	8.291	657	7.633
Suécia	37.245	17.431	6.145	11.285	968	10.317

Fontes: Banco Central do Brasil, OCDE, FMI (Elaboração IPEA-CFP)

Reforma Tributária



Tributos

- **Impostos**
- **Taxas**
- **Contribuições**

Etapas da Receita

- **Receita Prevista**
- **Receita Atualizada**
- **Receita Realizada**

Formas de Acompanhamento

- **Receita Nominal**
- **Receita Real**

Receita Prevista
Prefeitura Municipal de São Paulo, 2022 - 2023

Em milhões R\$

Especificação	Ano	
	2022	2023
	Previsão Inicial	Previsão Inicial
RECEITAS CORRENTES	71.539	82.155
RECEITAS DE CAPITAL	5.556	5.372
RECEITAS CORRENTES INTRAORÇAMENTÁRIAS	5.664	8.245
RECEITAS DE CAPITAL INTRAORÇAMENTÁRIAS	0	50
TOTAL	82.759	95.823

Fonte: SOF/Secretaria Municipal da Fazenda

Elaboração: Liderança do PT

Receita Prevista
Prefeitura Municipal de São Paulo, 2022 - 2023

Em milhões R\$

Especificação	Ano	
	2022	2023
	Previsão Inicial	Previsão Inicial
RECEITAS CORRENTES	71.539	82.155
IMPOSTOS, TAXAS E CONTRIBUIÇÕES	43.838	51.009
CONTRIBUIÇÕES	3.505	3.860
RECEITA PATRIMONIAL	1.468	2.593
RECEITA DE SERVIÇOS	272	178
TRANSFERÊNCIAS CORRENTES	19.936	22.277
OUTRAS RECEITAS CORRENTES	2.521	2.238
RECEITAS DE CAPITAL	5.556	5.372
OPERAÇÕES DE CRÉDITO	2.672	2.398
ALIENAÇÃO DE BENS	58	11
TRANSFERÊNCIAS DE CAPITAL	913	1.185
OUTRAS RECEITAS DE CAPITAL	1.894	1.756
RECEITAS CORRENTES INTRAORÇAMENTÁRIAS	5.664	8.245
RECEITAS DE CAPITAL INTRAORÇAMENTÁRIAS	0	50
TOTAL	82.759	95.823

Fonte: SOF/Secretaria Municipal da Fazenda

Elaboração: Liderança do PT

Receita Prevista
Prefeitura Municipal de São Paulo, 2022 - 2023

Em milhões R\$

Especificação	Ano	
	2022	
	R\$	%
RECEITAS CORRENTES	71.539	86,4%
IMPOSTOS, TAXAS E CONTRIBUIÇÕES	43.838	53,0%
ISS	23.277	28,1%
IPTU	13.505	16,3%
ITBI	3.455	4,2%
IRRF	3.050	3,7%
CONTRIBUIÇÕES	3.505	4,2%
RECEITA PATRIMONIAL	1.468	1,8%
JUROS E CORREÇÕES MONETÁRIAS	696	0,8%
CRÉDITO DE QUILÔMETROS	228	0,3%
RECEITA DE SERVIÇOS	272	0,3%
TRANSFERÊNCIAS CORRENTES	19.936	24,1%
TRANSFERÊNCIAS DO SUS	2.645	3,2%
TRANSFERÊNCIAS DE RECURSOS DO FNDE	743	0,9%
COTA-PARTE DO ICMS	7.221	8,7%
COTA-PARTE DO IPVA	2.825	3,4%
TRANSFERÊNCIAS DE RECURSOS DO FUNDEB	5.678	6,9%
OUTRAS RECEITAS CORRENTES	2.521	3,0%
MULTAS DE TRÂNSITO	1.936	2,3%

Receita Prevista
Prefeitura Municipal de São Paulo, 2022 - 2023

Especificação	Em milhões R\$	
	Ano	
	2022	
	R\$	%
RECEITAS DE CAPITAL	5.556	6,7%
OPERAÇÕES DE CRÉDITO	2.672	3,2%
ALIENAÇÃO DE BENS	58	0,1%
TRANSFERÊNCIAS DE CAPITAL	913	1,1%
CONVÊNIO PMSP X SABESP	498	0,6%
OUTRAS RECEITAS DE CAPITAL	1.894	2,3%
CEPAC	442	0,5%
OUTORGA ONEROSA COTA SOLIDARIEDADE	12	0,0%
OUTORGA ONEROSA	473	0,6%
DEPÓSITO JUDICIAL	930	1,1%
RECEITAS CORRENTES INTRAORÇAMENTÁRIAS	5.664	6,8%
CONTRIBUIÇÃO PATRONAL	2.811	3,4%
APORTES - RPPS E RGPS	2.573	3,1%
RECEITAS DE CAPITAL INTRAORÇAMENTÁRIAS	0	0,0%
TOTAL	82.759	100,0%

Fonte: SOF/Secretaria Municipal da Fazenda

Elaboração: Liderança do PT

Imposto sobre Serviços - ISS

LEI Nº 13.701 de 24 de Dezembro de 2003

Art. 3º - O serviço considera-se prestado e o Imposto devido no local do estabelecimento prestador ou, na falta do estabelecimento, no local do domicílio do prestador, exceto nas seguintes hipóteses, quando o Imposto será devido no local:

- São 23 atividades que o imposto devido não é local do estabelecimento.

A alíquota mínima do ISS é de 2% e a máxima de 5%

Imposto sobre Serviços - ISS

PL 309/2020 – Comissão de Finanças e Orçamento

Recolheria a alíquota máxima para determinadas atividades financeiras

10.05 - Agenciamento, corretagem ou intermediação de bens móveis ou imóveis, não abrangidos em outros itens ou subitens, inclusive aqueles realizados no âmbito de Bolsas de Mercadorias e Futuros, por quaisquer meios.

15.09 - Arrendamento mercantil ("leasing") de quaisquer bens, inclusive cessão de direitos e obrigações, substituição de garantia, alteração, cancelamento e registro de contrato, e demais serviços relacionados ao arrendamento mercantil ("leasing");

Imposto sobre Serviços - ISS

PL 685/2021

Objetivos da redução da alíquota do ISS

“incentivo a atividades econômicas e empregos em setores altamente afetados pela pandemia”.

Em algumas atividades a alíquota foi reduzida para 2% e em outras para 2,5% como pode ser observado abaixo:

Reduz a tributação do ISS para 2%:

10.05 - Agenciamento, corretagem ou intermediação de bens móveis ou imóveis, não abrangidos em outros itens ou subitens, inclusive aqueles realizados no âmbito de Bolsas de Mercadorias e Futuros, por quaisquer meios.

Reduz para 2,5% a alíquota do ISS dos seguintes serviços:

10.04 - Agenciamento, corretagem ou intermediação de contratos de arrendamento mercantil ("leasing"), de franquia ("franchising") e de faturização ("factoring").

Varição da Atividade Econômica por atividade econômica

Prefeitura de São Paulo, 1º semestre de 2020 em relação ao 1º semestre de 2019

