

**CURSO**

**ORÇAMENTO**

**PÚBLICO**

*Para Movimentos Sociais*



De 27 de março a 24 de abril de 2023

---

# A disputa pelo Estado passa pela disputa por seus recursos.

Ideias centrais na construção do orçamento público:

- Orçar é **estimar**
- Para construir um orçamento é necessário ter **prioridades**
- Prioridades são construídas a partir de **interesses**, sejam eles individuais ou coletivos

O orçamento público, mais do que um instrumento fundamental para o **planejamento, controle e avaliação** dos gastos públicos, é o reflexo das **opções de políticas públicas**.

---

# Etapas do Ciclo Orçamentário

- Plano Plurianual (PPA);
  - Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO);
  - Lei Orçamentária Anual (LOA)
  - Execução Orçamentária
-

# Plano Plurianual (PPA)

- Contém diretrizes, ações, metas para o período de 4 (quatro) anos;
  - Elaborado no primeiro ano do mandato;
  - Válido a partir do segundo ano do mandato;
  - Prazo para envio às Câmaras municipais: 31/agosto do primeiro ano do mandato;
  - Prazo para aprovação nas Câmaras: encerramento da sessão legislativa; (Fonte: TCM-CE)
-

# Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO)

- Deve compreender as **metas e prioridades** da administração para o exercício financeiro subsequente.
  - Diretrizes para a Lei Orçamentária;
  - Pode ou não fixar, previamente, as despesas por órgão;
  - Anexo de Riscos e Metas Fiscais (expectativa dos indicadores econômicos e meta do resultado primário);
  - Prazo para envio às Câmaras municipais: 15 de abril de cada ano;
  - Prazo para aprovação nas Câmaras: encerramento da sessão legislativa;
-

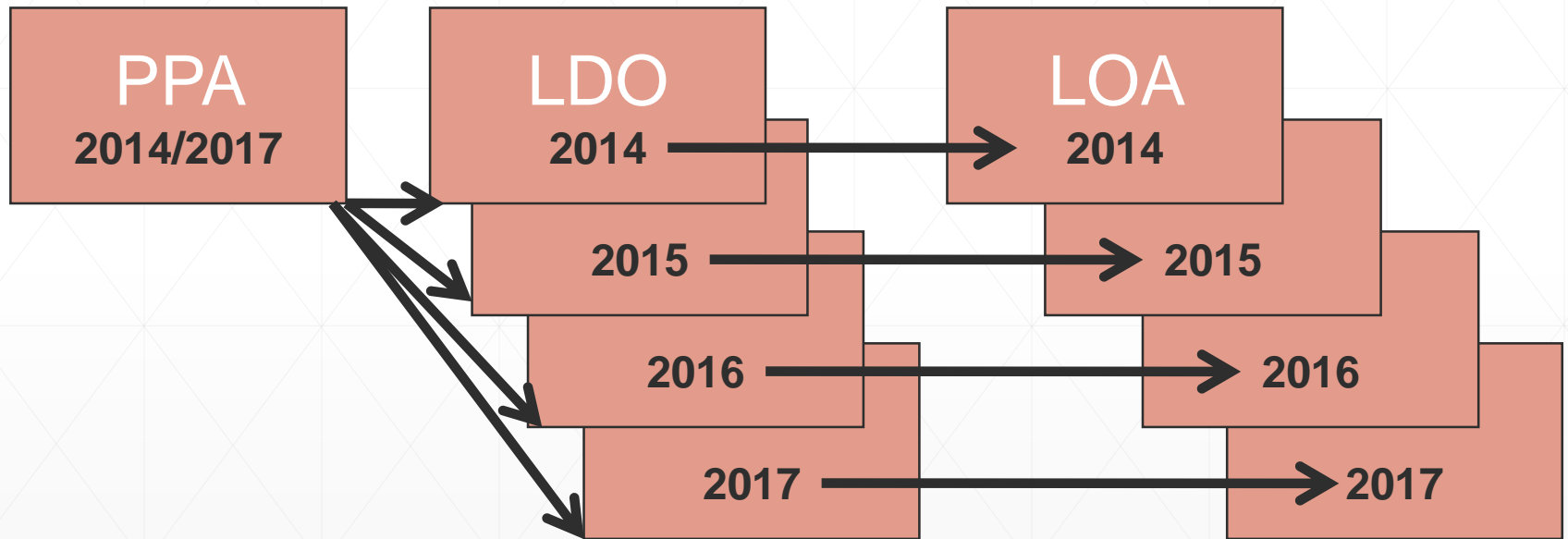
# Lei Orçamentária Anual (LOA)

- **Unicidade, porém a LOA é composta por 3 orçamentos:**
    - Orçamento de Investimento das Empresas Estatais;
    - Orçamento da Seguridade Social (Saúde, Previdência Social e Assistência Social);
    - Orçamento Fiscal
    - **Orçamento Consolidado**
-

# Lei Orçamentária Anual (LOA)

- Estima as Receitas e Fixa as Despesas;
  - Define o percentual máximo alterações que poderão ser efetuadas após aprovação da LOA;
  - Créditos Adicionais: excesso de Receita ou anulação total ou parcial de Despesa;
  - Prazo para envio às Câmaras: 01 de outubro
  - Prazo para aprovação nas Câmaras: encerramento da sessão legislativa
-

# Relação entre PPA, LDO e LOA





# Contabilidade Aplicada ao Setor Público

## Aspecto Orçamentário

Compreende o registro e a evidenciação do orçamento público, tanto quanto à sua aprovação quanto à sua execução. Os registros de natureza orçamentária são base para a elaboração do Relatório Resumido da Execução Orçamentária (RREO) e dos Balanços Orçamentário e Financeiro, que representam os principais instrumentos para refletir esse aspecto (MCASP, 2018)

## Aspecto Patrimonial

Compreende o registro e a evidenciação da composição patrimonial do ente público. Nesse aspecto, devem ser atendidos os princípios e as normas contábeis voltadas para o reconhecimento, mensuração e evidenciação dos ativos e passivos e de suas variações patrimoniais (MCASP 2018).

## Aspecto Financeiro/Fiscal

Compreende a apuração e evidenciação, por meio da contabilidade, dos indicadores estabelecidos pela LRF, dentre os quais se destacam os da despesa com pessoal, das operações de crédito e da dívida consolidada, além da apuração da disponibilidade de caixa, do resultado primário e do resultado nominal, a fim de verificar-se o equilíbrio das contas públicas (MCASP, 2018).

## Fases da Despesa Orçamentária

### Fixação (Orçado)

A fixação da despesa orçamentária insere-se no processo de planeamento e compreende a adoção de medidas em direção a uma situação idealizada

### Empenho

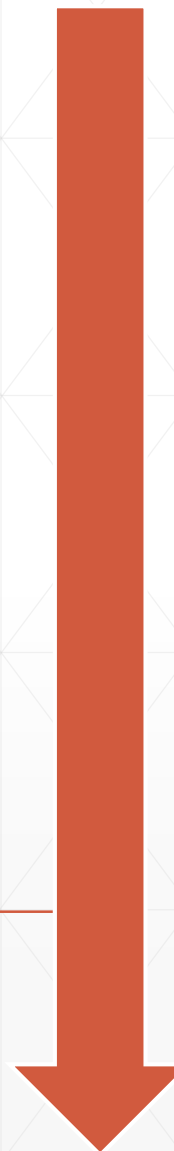
é o ato emanado de autoridade competente que cria para o Estado obrigação de pagamento pendente ou não de implemento de condição. Consiste na reserva de dotação orçamentária para um fim específico.

### Liquidação

a liquidação consiste na verificação do direito adquirido pelo credor tendo por base os títulos e documentos comprobatórios do respectivo crédito

### Pagamento

O pagamento consiste na entrega de numerário ao credor



**Entre Orçado e Empenho o caminho  
é mais longo do que parece**

**Fixação (Orçado)**

Dotações  
Congeladas

Dotações  
Disponíveis

Suplementação  
Orçamentária

Redução  
Orçamentária

Orçamento Atualizado

Reserva de Empenho

**Empenho**

**A Lei 4.320/64 determina que a peça orçamentária deve ser feita e detalhada seguindo três classificações dos gastos e ações:**

- **Classificação Institucional**
  - **Classificação Funcional**
  - **Classificação Por Estrutura Programática**
  - **Classificação Da Despesa Orçamentária por Natureza**
-

# 91.10.16.122.3024.2611

91 – Órgão - Fundo Municipal de Habitação  
10 – Unidade orçamentária - Fundo Municipal de Habitação  
16 – Função - Habitação  
122 – Subfunção - Administração Geral  
3024 – Programa - Suporte Administrativo  
2611 – Projeto - Administração da Carteira Imobiliária

# 3.3.90.39.00.00

3. Categoria de Despesa - Despesas Correntes  
3. Grupo de Despesa - Outras Despesas Correntes  
90. Modalidade de Aplicação - Aplicações Diretas  
39. Elemento de Despesa - Outros Serviços de Terceiros PJ  
00. Não classificada  
00. Fonte - Tesouro Municipal

## 3.2 – DA EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA:

DOTAÇÃO	ORÇAMENTO APROVADO	SUPLEMENTAÇÕES	ANULAÇÕES	ORÇAMENTO ATUALIZADO	VALOR CONGELADO	VALOR DISPONÍVEL	VALOR EMPENHADO	VALOR LIQUIDADADO	VALOR PAGO	
<b>91.10.16.122.3024.2611</b>	<b>Administração da Carteira Imobiliária</b>									
Outros Serviços de Terceiros – Pessoa Jurídica	3.3.90.39.00.00	775.079,00	0,00	0,00	775.079,00	193.769,75	581.309,25	354.918,37	136.307,24	133.072,46
	3.3.90.39.00.08	2.252.040,00	0,00	0,00	2.252.040,00	0,00	2.252.040,00	1.975.752,42	1.407.278,88	1.121.320,93
	3.3.91.39.00.00	4.491.804,00	0,00	0,00	4.491.804,00	1.122.951,00	3.368.853,00	3.368.847,00	0,00	0,00
	3.3.91.39.00.08	10.508.196,00	0,00	0,00	10.508.196,00	2.627.049,00	7.881.147,00	7.881.139,00	0,00	0,00
Obrigações Tributárias e Contributivas	3.3.90.47.00.08	1.790.000,00	0,00	0,00	1.790.000,00	0,00	1.790.000,00	1.704.284,84	724.284,84	724.284,84
Despesas de Exercícios Anteriores	3.3.91.92.00.08	0,00	205.165,82	0,00	205.165,82	0,00	205.165,82	205.165,82	201.567,26	201.567,26
<b>91.10.16.482.3002.1276</b>	<b>Projetos e Ações de Apoio Habitacional</b>									
Outros Serviços de Terceiros – Pessoa Jurídica	4.4.90.39.00.08	3.600.000,00	0,00	0,00	3.600.000,00	1.050.970,00	2.549.030,00	840.548,00	394.282,88	394.282,88
Outros Auxílios Financeiros a Pessoas Físicas	4.4.90.48.00.08	600,00	0,00	0,00	600,00	0,00	600,00	600,00	600,00	600,00
Sentenças Judiciais	4.4.90.91.00.08	2.500.000,00	0,00	205.165,82	2.294.834,18	1.388.886,00	905.948,18	886.491,75	158.365,68	158.365,68
<b>91.10.16.482.3002.1733</b>	<b>E2180 - Obras de Regularização para Obtenção de Auto de Vistoria do Corpo de Bombeiros (AVCB) em Empreendimentos Habitacionais</b>									
Obras e Instalações	4.4.90.51.00.00	200.000,00	0,00	0,00	200.000,00	200.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00

## **Valores Orçados da Prefeitura Municipal de São Paulo por Órgão, 2022**

<b>Código</b>	<b>Órgão</b>	<b>Orçado</b>
16	Secretaria Municipal de Educação	34.387.782.976,00
84	Fundo Municipal de Saúde	23.848.534.790,00
03	Instituto de Previdência Municipal de São Paulo	12.435.718.038,00
20	Secretaria Municipal de Mobilidade e Trânsito	5.660.774.850,00
93	Fundo Municipal de Assistência Social	2.836.284.978,00
12	Secretaria Municipal das Subprefeituras	2.681.574.947,00

<b>Função</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>
Previdência Social	18.366.158.660,00	21.351.629.369,00
Educação	17.135.237.838,00	19.793.566.389,00
Saúde	14.800.777.378,00	17.125.837.769,00
Transporte	6.715.438.705,00	8.156.109.158,00
Urbanismo	6.032.555.019,00	8.111.777.932,00
Encargos Especiais	7.069.060.793,00	4.575.600.312,00
Habitação	2.470.806.076,00	4.344.120.193,00
Administração	2.511.201.774,00	2.891.819.367,00
Assistência Social	1.675.147.675,00	1.754.818.346,00
Saneamento	1.066.303.872,00	1.414.736.784,00
Legislativa	1.268.654.323,00	1.275.110.879,00
Segurança Pública	817.352.401,00	1.033.256.644,00
Cultura	840.992.789,00	907.089.950,00
Desporto e Lazer	546.459.456,00	728.552.039,00
Gestão Ambiental	504.243.384,00	572.777.585,00
Direitos da Cidadania	188.711.725,00	382.092.204,00
Comércio e Serviços	131.855.391,00	324.617.525,00
Comunicações	143.496.513,00	275.939.102,00
Trabalho	217.314.819,00	272.526.686,00
Judiciária	233.243.937,00	266.539.968,00
Reserva de Contingência	1.000,00	220.000.000,00
Relações Exteriores	23.427.662,00	30.411.619,00
Agricultura		7.000.000,00
Ciência e Tecnologia		6.870.056,00
Defesa Nacional	74.500,00	151.427,00
<b>Total</b>	<b>82.758.515.690,00</b>	<b>95.822.951.303,00</b>

<b>Função</b>	<b>Subfunção</b>	<b>Valor</b>
<b>Educação</b>		<b>34.683.808.728,00</b>
	Administração Geral	1.239.006.988,00
	Alimentação e Nutrição	3.045.820.797,00
	Comunicação Social	540.000,00
	Direitos Individuais, Coletivos e Difi	900.000,00
	Educação Básica	1.733.201.872,00
	Educação de Jovens e Adultos	89.993.662,00
	Educação Especial	344.446.818,00
	Educação Infantil	17.637.816.320,00
	Ensino Fundamental	9.455.949.169,00
	Ensino Médio	185.504.259,00
	Ensino Profissional	52.194.156,00
	Ensino Superior	2.437.253,00
	Formação de Recursos Humanos	105.580.349,00
	Tecnologia da Informação	790.417.085,00
<b>Saúde</b>		<b>25.949.857.586,00</b>
	Administração Geral	2.606.177.108,00
	Assistência Hospitalar e Ambulatoria	9.640.963.433,00
	Atenção Básica	12.092.171.196,00
	Comunicação Social	100.000,00
	Direitos Individuais, Coletivos e Difi	1.043.504,00
	Formação de Recursos Humanos	5.244.226,00
	Suporte Profilático e Terapêutico	937.091.914,00
	Tecnologia da Informação	299.540.277,00
	Vigilância Sanitária	367.525.928,00



## Secretaria Municipal de Educação, 2022 - 2023

Programa	Projetos	Ano	
		2022	2023
Acesso à Cultura	Plano Municipal do Livro, Leitura, Literatura e Biblioteca (PMLLLB)	2.860.032,00	2.484.000,00
Modernização Tecnológica, Desburocratização e Inovação do Serviço	Aquisição de Materiais, Equipamentos e Serviços de Informação e Comunicação	167.057.323,00	431.296.752,00
	Capacitação, Formação e Aperfeiçoamento de Servidores	22.332.141,00	73.682.595,00
	Cooperação Técnica Internacional	3.455.222,00	2.000,00
	Ampliação, Reforma e Requalificação de Prédios Administrativos	1.000,00	2.000,00
Nutrição e Promoção da Segurança Alimentar	Alimentação Escolar	812.950.129,00	1.196.453.592,00
	Programa Nacional de Alimentação Escolar - PNAE/ FNDE	141.148.160,00	151.011.301,00
	Leve-Leite	103.480.681,00	124.172.255,00
Participação, Transparência e Controle Social da Administração Pública	Manutenção e Operação dos Conselhos e Espaços Participativos Municipais	1.660.882,00	1.334.463,00
	Realização de Conferências Municipais Temáticas	2.200.000,00	900.000,00
	Publicidade Institucional	300.000,00	270.000,00
	Publicidade de Utilidade Pública	300.000,00	270.000,00
Promoção da Cidade como Referência Global e Destino Turístico	Promoção de Campanhas e Eventos de Interesse do Município	3.040.049,00	9.629.951,00
Promoção de Atividades Esportivas, Recreativas e de Lazer	Ações do "Mês Julho Faixa Preta" - Lei nº 17.423 de 21 de julho de 2020	1.000.000,00	
Requalificação e Promoção da Ocupação dos Espaços Públicos	Construção e Implantação de Equipamentos Públicos		2.000,00
Suporte Administrativo	Administração da Unidade	585.504.077,00	664.639.704,00
	Manutenção e Operação de Sistemas de Informação e Comunicação	20.949.171,00	21.997.905,00
	Recuperação da Área Externa - Prédio do Almoarifado - DRE	300.000,00	

Em milhões R\$

Categoria e Grupo de Despesa	Ano		Variação 2022/2021	
	2022	2023	R\$	%
<b>Despesas Correntes</b>	71.455,57	82.706,54	11.250,97	15,7%
JUROS E ENCARGOS DA DIVIDA	1.258,83	756,61	-502,23	-39,9%
OUTRAS DESPESAS CORRENTES	39.518,92	47.135,03	7.616,10	19,3%
PESSOAL E ENCARGOS SOCIAIS	30.677,82	34.814,91	4.137,09	13,5%
<b>Despesas de Capital</b>	11.302,94	12.896,41	1.593,47	14,1%
AMORTIZACAO DA DIVIDA	3.984,57	1.121,56	-2.863,01	-71,9%
INVERSOES FINANCEIRAS	18,85	268,01	249,16	1321,8%
INVESTIMENTOS	7.299,52	11.506,84	4.207,32	57,6%
<b>Reserva Contingência</b>	0,00	220,00	220,00	*
<b>Total</b>	<b>82.758,52</b>	<b>95.822,95</b>	<b>13.064,44</b>	<b>15,8%</b>

Em milhões R\$

Modalidade de Aplicação	Ano		Variação 2023/2022	
	2022	2023	R\$	%
Apl.Dir.Dec.Op. entre Órgãos,Fundos e Ent.Int.Orç.Fiscal e Seg.Social	5.663,65	8.295,28	2.631,63	46,5%
Aplicações Diretas	61.461,96	68.095,13	6.633,17	10,8%
Execução de Contrato de Parceria Público-Privada - PPP	483,15	956,22	473,07	97,9%
Reserva de Contingência	0,00	220,00	220,00	-
Transferências a Estados e ao Distrito Federal	40,07	44,08	4,00	10,0%
Transferências a Instituições Privadas sem fins Lucrativos	15.105,15	18.211,87	3.106,72	20,6%
Transferências ao Exterior	4,53	0,38	-4,15	-91,7%
<b>Total</b>	<b>82.758,52</b>	<b>95.822,95</b>	<b>13.064,44</b>	<b>15,8%</b>

Fonte	Ano		Variação 2022/2021	
	2022	2023	R\$	%
Alienação de Bens/Ativos	57.503.496,00	60.640.597,00	3.137.101,00	5,5%
Depósitos Judiciais	930.164.727,00	999.638.194,00	69.473.467,00	7,5%
Fundo Constitucional da Educação	5.687.165.820,00	6.662.532.943,00	975.367.123,00	17,2%
Operações de Crédito	2.673.939.772,00	2.403.155.517,00	- 270.784.255,00	-10,1%
Outras Fontes	120.418.374,00	200.492.368,00	80.073.994,00	66,5%
Recursos Próprios da Administração Indireta	8.303.674.715,00	58.028.729,00	- 8.245.645.986,00	-99,3%
Recursos Próprios da Empresa Dependente	244.207.611,00	468.598.628,00	224.391.017,00	91,9%
Recursos Vinculados à Previdência Social		10.950.846.677,00	10.950.846.677,00	-
Tesouro Municipal	56.100.924.942,00	64.977.813.077,00	8.876.888.135,00	15,8%
Tesouro Municipal - Recursos Vinculados	3.790.048.781,00	3.890.941.406,00	100.892.625,00	2,7%
Transf. Fed.: Custeio COVID Fundo a Fundo - Serv. Púb. de S	31.200.000,00	20.820.000,00	- 10.380.000,00	-33,3%
Transf. Fed.: Invest. COVID Fundo a Fundo - Serv. Púb. de S	12.012.000,00	6.252.000,00	- 5.760.000,00	-48,0%
Transferências Estaduais	889.815.307,00	1.010.541.729,00	120.726.422,00	13,6%
Transferências Federais	3.917.440.145,00	4.112.649.438,00	195.209.293,00	5,0%
<b>Total</b>	<b>82.758.515.690,00</b>	<b>95.822.951.303,00</b>	<b>13.064.435.613,00</b>	<b>15,8%</b>