
Informe 25/2025 – Programa de Metas 2025 – 2028

O prefeito Ricardo Nunes apresentou o Programa de Metas 2025-2028 em 31 de março de 2025, segundo a administração o impacto orçamentário será de R\$ 48,7 bilhões para realizar 126 metas, divididos em 4 eixos: Universo SP (R\$ 31,7 bilhões); Viver São Paulo (R\$ 16,4 bilhões); Cidade Empreendedora (R\$ 294,4 milhões), Capital do Futuro (R\$ 346,8 milhões).

Avaliação das Metas

Abaixo os principais pontos em relação à proposta.

Ausência de Diagnóstico – Geral e Indicadores

O Programa de Metas não é respaldado por um diagnóstico sobre os problemas da cidade. Diferente de anos anteriores em que a peça era acompanhada por indicadores e análises sobre os principais temas do município. Além da ausência de diagnóstico geral, não há indicadores que subsidiem as metas apresentadas, em nenhuma das metas existe a informação da política executada até o ano de 2024.

Metas com entregas de soluções digitais sem especificação

Todas as metas de soluções digitais carecem de diretrizes, especificações, objetivos e definição de funcionalidades de cada aplicação, a atual redação genérica das metas de soluções digitais impede que haja efetivo controle e acompanhamento da execução da meta, uma vez que, qualquer solução digital arcaica e desatualizada pode ser considerada como cumprimento da meta. Esta fragilidade desqualifica o instrumento que pretende induzir o planejamento adequado, a eficiência das políticas públicas e a responsabilização dos agentes públicos.

Tabela 1

Metas com entregas de soluções digitais sem especificação

66 • Estabelecer a Estratégia de Saúde Digital em todas as regiões da cidade, para ampliar o acesso da população aos serviços por meio da telessaúde.
73 • Incentivar, por meio de solução digital, a prática de exercícios físicos e o engajamento da população em atividades coletivas, para promover saúde e bem-estar.
103 • Ampliar os serviços digitais de atendimento ao trabalhador e eliminar processos manuais, para facilitar acesso a oportunidades.
113 • Elaborar o Plano Municipal de Cidade Inteligente, Resiliente e Sustentável para nortear a transformação digital e tecnológica de São Paulo.
96 • Inaugurar o Polo Sampa Games e acelerar o desenvolvimento de 100 empresas do setor, consolidando São Paulo como polo inovador na indústria de jogos eletrônicos.
102 • Modernizar o Portal Cate, oferecendo novos cursos e aperfeiçoando a ferramenta de qualificação profissional de ensino à distância.
103 • Ampliar os serviços digitais de atendimento ao trabalhador e eliminar processos manuais, para facilitar acesso a oportunidades.
121 • Desenvolver na Secretaria Municipal da Fazenda duas ferramentas de inteligência artificial para aumentar a produtividade e combater fraudes.

Metas que contabilizam todo o serviço, mas não citam a parcela a ser implementada pela gestão

A gestão Ricardo Nunes apresentou diversas metas com o resultado agregado a ser alcançado, considerando a política pública que foi executada em anos anteriores e mais o que vai ser implementado até 2028. A questão seria apenas metodológica se os valores executados em anos anteriores fossem informados, no entanto, nenhuma das metas identificam a parcela executada até 2024. Isto impacta tanto na abordagem do esforço real que esta administração irá realizar quanto no real impacto financeiro pelo avanço dos resultados.

Meta 2

Metas que contabilizam todo o serviço, mas não citam a parcela a ser implementada pela gestão

4 • Alcançar 11,4% de tratamento de materiais recicláveis, colocando São Paulo em um novo patamar de sustentabilidade.
5 • Levar atividades de conscientização e educação ambiental a 240 mil pessoas, para ampliar o engajamento da população em práticas sustentáveis.
53 • Atingir 40 mil câmeras integradas à plataforma de monitoramento do programa Smart Sampa, para ampliar a capacidade de vigilância inteligente, apoiar o trabalho das polícias, prevenir delitos e identificar criminosos e infratores em todas as regiões da cidade.
60 • Assegurar o atendimento do Programa Guardiã Maria da Penha a 100% das mulheres em medidas protetivas encaminhadas pelo MP e desenvolver 8 ações estratégicas para fortalecer as políticas de prevenção e enfrentamento à violência contra a mulher.
77 • Atender 600 mil alunos no ensino em tempo integral, para que tenham mais oportunidades de dedicação à formação acadêmica e ao desenvolvimento pleno como pessoas.
86 • Apoiar 3 mil pessoas com os auxílios Reencontro Moradia e Reencontro Família, para saída qualificada da situação de rua.
110 • Realizar 256 ações internacionais que consolidem São Paulo como cidade global junto às 25 maiores economias mundiais.

Metas de Desafio Zero

Além de metas genéricas a peça apresentada possui metas de desafio zero, como na educação infantil, em que a meta é manter zerada a fila das creches. O fluxo atual de avanço de alunos para pré-escola e entrada de novos bebês em creches está equacionado e as novas vagas necessárias são residuais, não demandam grande esforço da gestão. Outra meta que não gera esforço algum da Prefeitura Municipal é a gratuidade da passagem no transporte público para pais e mães levarem seus filhos às creches. A cidade de São Paulo possui transporte gratuito de crianças para as unidades escolares, o número de pais e mães que levam os seus filhos para unidades escolares por meio do transporte público é pequeno, portanto, não demanda grande esforço da gestão. Porém, o mais notável é que o Programa Mamãe Tarifa Zero foi implementado antes da apresentação do Programa de Metas, ou seja, não se trata de planejamento de políticas públicas, mas de

uma estratégia de marketing político para incluir no programa de metas algo que já foi implementado.

Metas com redações diferentes

Além de problemas técnicos de planejamento e eficiência o Programa de Metas apresenta redações diferentes para a mesma meta. Na parte inicial do documento, onde concentram-se todas as metas a meta 37 possui a seguinte redação: “Entregar a segunda e iniciar as obras da terceira fase da requalificação da Avenida Santo Amaro, para melhorar a segurança e a mobilidade na região”, contudo, na seção seguinte, em que são detalhadas informações sobre as metas, ela aparece com a seguinte redação: “Entregar a segunda e a terceira fase de requalificação da Avenida Santo Amaro, para melhorar a segurança e a mobilidade na região”. Na redação inicial a meta é entregar a primeira fase da requalificação da Avenida Santo Amaro, na segunda redação as fases dois e três, as redações não são compatíveis e demonstram a fragilidade do Programa de Metas.

Metas com muita disparidade orçamentária

Um problema relevante do programa de metas é a ausência de uma tipologia para classificar diferentes metas, pois há metas administrativas, de atividades de custeio e de investimento, não há como comparar a meta 7 “Entregar 40 mil moradias a famílias de baixa renda, para que tenham lar digno e definitivo, em locais com infraestrutura urbana e acesso à rede de transporte” com a meta 120 “Garantir a proteção dos dados pessoais na administração municipal em conformidade plena com a Lei Geral de Proteção de Dados Pessoais (LGPD), por meio de 7 ações estratégicas.”

Orçamento médio da meta por Eixo

Eixo	Orçamento	Metas	Orçamento médio da meta
Universo	R\$ 31,7 bilhões	52	R\$ 609,6 milhões
Viver São Paulo	R\$ 16,4 bilhões	40	R\$ 410,0 milhões
Cidade Empreendedora	R\$ 294 milhões	17	R\$ 17,3 milhões
Capital do Futuro	R\$ 347 milhões	17	R\$ 20,4 milhões

Metas com ações genéricas

Há inúmeras metas com entregas genéricas, sem o detalhamento adequado a meta perde o sentido, pois entregas triviais podem ser computadas para aferição do resultado. Há necessidade de aprofundar o diagnóstico da situação, aprimorar os objetivos e definir metas mensuráveis.

Meta 2

Metas com ações genéricas

-
- 66 • Estabelecer a Estratégia de Saúde Digital em todas as regiões da cidade, para ampliar o acesso da população aos serviços por meio da telessaúde.

 - 73 • Incentivar, por meio de solução digital, a prática de exercícios físicos e o engajamento da população em atividades coletivas, para promover saúde e bem-estar.

 - 103 • Ampliar os serviços digitais de atendimento ao trabalhador e eliminar processos manuais, para facilitar acesso a oportunidades.

 - 113 • Elaborar o Plano Municipal de Cidade Inteligente, Resiliente e Sustentável para nortear a transformação digital e tecnológica de São Paulo.

 - 96 • Inaugurar o Polo Sampa Games e acelerar o desenvolvimento de 100 empresas do setor, consolidando São Paulo como polo inovador na indústria de jogos eletrônicos.

 - 102 • Modernizar o Portal Cate, oferecendo novos cursos e aperfeiçoando a ferramenta de qualificação profissional de ensino à distância.

 - 103 • Ampliar os serviços digitais de atendimento ao trabalhador e eliminar processos manuais, para facilitar acesso a oportunidades.

 - 121 • Desenvolver na Secretaria Municipal da Fazenda duas ferramentas de inteligência artificial para aumentar a produtividade e combater fraudes.

 - 120 • Garantir a proteção dos dados pessoais na administração municipal em conformidade plena com a Lei Geral de Proteção de Dados Pessoais (LGPD), por meio de 7 ações estratégicas.

 - 125 • Ampliar e fortalecer as ações da Escola Municipal de Administração Pública de São Paulo (EMASP), para qualificar a atuação dos servidores.
-

Metas recicladas do Programa de Metas Anterior

Parte das metas descumpridas do programa de metas anterior retornaram na proposta atual, como no caso da meta de implantar quatro novos terminais de ônibus, em que estavam previstas a entrega do Terminal Itaquera e do Terminal Itaim Paulista, enquanto a nova meta em relação ao Terminal Itaquera prevê novamente a entrega do terminal, na do Terminal Itaim Paulista a gestão se comprometeu somente com o início das obras. Outras metas foram rebaixadas e desaceleradas, enquanto na gestão passada a meta era entregar 2,6 mil ônibus elétricos, para esta gestão a meta é de 2.2 mil ônibus de matriz energética limpa, reduzindo a velocidade de substituição da frota a diesel. Outro

Documento elaborado pela Assessoria Coletiva da Bancada do PT, sem valor de registro legal.

rebaixamento ocorreu com a meta do Ideb para os anos finais do ensino fundamental, enquanto na gestão passada a meta era atingir 5,2 no IDEB, para esta a meta é de 5,0 no IDEB.

Meta 3

Metas recicladas do Programa de Metas Anterior

Programa de Metas	
2021-2024	2025-2028
CONSTRUIR 14 NOVOS PISCINÕES	Entregar 8 piscinões e iniciar a construção de outros 6 para reduzir alagamentos e dar mais segurança à população.
IMPLANTAR CORREDORES DE ÔNIBUS NO MODELO BRT (BUS RAPID TRANSIT) NA AVENIDA ARICANDUVA E NA RADIAL LESTE	Iniciar a operação do BRT Aricanduva, para reduzir o tempo de deslocamento entre a Radial Leste, a partir da altura da Estação Carrão do Metrô, e o Terminal São Mateus.
	Iniciar a operação do trecho I do novo BRT Radial Leste e as obras do trecho II, para reduzir o tempo de deslocamento entre a região e o Centro.
IMPLANTAR QUATRO NOVOS TERMINAIS DE ÔNIBUS	Entregar o novo Terminal Itaquera, para que a região possa contar com mais linhas de ônibus e seja facilitada a integração com o Metrô e a CPTM.
	Iniciar as obras do novo Terminal Itaim Paulista, que oferecerá integração com a Estação Itaim Paulista da Linha 12-Safira da CPTM
ENTREGAR 2.600 ÔNIBUS ELÉTRICOS	Substituir 2.200 ônibus movidos a diesel por veículos de matriz energética limpa, reforçando o compromisso da cidade com a preservação ambiental
ATINGIR O RESULTADO DE 5,7 NO IDEP PARA OS ANOS INICIAIS DO ENSINO FUNDAMENTAL	Atingir o resultado de 6,0 no IDEB para os anos iniciais do Ensino Fundamental, avançando no compromisso com o aprendizado efetivo e a evolução constante.
ATINGIR O RESULTADO DE 5,2 NO IDEP PARA OS ANOS FINAIS DO ENSINO FUNDAMENTAL	Atingir o resultado de 5,0 no IDEB para os anos finais do Ensino Fundamental, avançando no compromisso com o aprendizado efetivo e a evolução constante.

Metas desagregadas

Se por um lado temos metas genéricas quando se trata de novos serviços e inovações com impacto em despesas de custeio, por outro temos o caminho inverso para as metas de investimento, com grande especificação das metas, o que desidratou parte do planejamento, o Programa de Metas se transformou em uma carta de intenções desvinculada de um planejamento de médio e longo prazo. Por exemplo, no Programa de Metas anterior tínhamos uma meta para implantar quatro novos terminais, na versão atual, foram apresentadas 5 metas sobre terminais, enquanto na gestão anterior a entrega de 3 terminais seria um descumprimento da meta, na nova versão teríamos 3 de 5 metas



cumpridas, ou seja, com a mudança de formato o salto de execução sobe de zero para, no mínimo, 60% de execução das metas.

Metas que entregam serviços diferentes

Há também o caso em que as metas agregam diferentes serviços, como a meta 44, de “atingir 1000 quilômetros de malha cicloviária, estimulando uma mobilidade que contribui para preservação ambiental e promove qualidade de vida”, a meta agrega ciclovias, ciclofaixas e ciclorrotas, que possuem custos muito diferentes para implantação e custeio.

Propostas de correção do Programa de Metas 2025-2028

- Divulgar os resultados dos indicadores de 2024 para todas as metas;
- Detalhar as diretrizes, especificações, objetivos e definição de funcionalidades de cada solução tecnológica (Metas 66, 73, 96, 102, 103, 113 e 121);
- Identificar qual será o esforço da atual gestão para atingir as metas propostas (4, 5, 53, 60, 77, 86 e 110);
- Retirar as metas de Desafio Zero (Metas 75 e 76);
- Unificar a redação das metas (Meta 37);
- Aprofundar o diagnóstico dos problemas a serem enfrentados, aprimorar os objetivos e definir metas com indicadores objetivos, que retirem margem para manipulação dos resultados ou entregas irrisórias para compor o indicador. (Metas 66, 73, 96, 102, 103, 113, 120, 121, 125);
- Instituir, no mínimo, parâmetros equivalentes aos perseguidos no programa de metas anteriores, reequilibrando metas que foram rebaixadas na atual proposta (metas 6, 12, 23, 24, 25, 26, 27 e 80);
- Definir tipologia para comparar cumprimento das metas administrativas, de atividades de custeio e de investimento;
- Desagregar metas com serviços diferentes (meta 44);